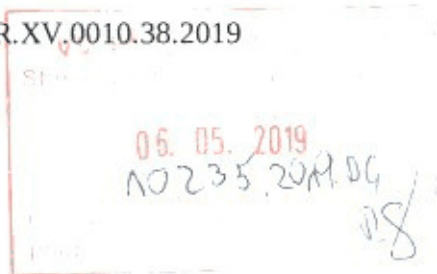


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
ul. Ofiar Oświęcimskich 5
50-069 Wrocław
tel. 71 797 76 10, fax 71 797 76 40
REGON 930117015

Wrocław, dnia 29 kwietnia 2019 r.

SO.WR.XV.0010.38.2019



Pan
Janusz Dziarski
Przewodniczący
Zarządu Powiatu Wołowskiego
Starostwo Powiatowe w Wołowie
pl. Piastowski 2
56-100 Wołów

W załączeniu przesyłam uchwałę nr XV/38/2019 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 29 kwietnia 2019 r. w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Wołowskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Wołowskiego za 2018 rok.

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
Lucyna Hanus
Lucyna Hanus



Uchwała nr XV/38/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 29 kwietnia 2019 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Wołowskiego sprawozdaniu
z wykonania budżetu Powiatu Wołowskiego za 2018 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 i 2018 r. poz. 2500) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 4/18 z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Henryk Kamieniecki — członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Wołowskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Wołowskiego za 2018 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2018 r. oraz informacji zawartych w przedłożonym 29 marca 2019 r. przez Zarząd Powiatu Wołowskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Wołowskiego za 2018 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Wołowskiego za 2018 rok, Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

1. Dochody budżetowe wykonano w kwocie 64.260.604,83 zł (98,25% planu). Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 60.197.163,17 zł (99,42% planu), a dochody majątkowe w kwocie 4.063.441,66 zł (83,69% planu). Wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł zostało w sprawozdaniu omówione.
2. Wydatki budżetowe zrealizowano w kwocie 66.732.306,34 zł (95,94% planu), z tego wydatki bieżące w kwocie 57.363.543,29 zł (96,18% planu) i wydatki majątkowe w kwocie 9.368.763,05 zł (94,49% planu). W sprawozdaniu omówiono realizowane zadania bieżące i inwestycyjne oraz podano kwoty wydatków poniesionych z tego tytułu. Poinformowano o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich.
3. W wyniku realizacji rocznego planu dochodów i wydatków budżet zamknął się deficytem w kwocie 2.471.701,51 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 4.153.000 zł.
4. Wynik operacyjny budżetu stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 2.833.619,88 zł, przy planowanej dodatniej jego wartości w kwocie 906.231,20 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 u.f.p., w myśl którego na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Relacja dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów budżetu ogółem wyniosła 4,51%, przy planowanej na 2018 rok na poziomie 1,80%.



5. Zadłużenie Powiatu Wołowskiego na dzień 31 grudnia 2018 r. wyniosło 24.140.000 zł (zobowiązania wymagalne nie wystąpiły), co w stosunku do wykonanych dochodów stanowi 37,57%.
6. W 2018 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p., wyniosła 4,26%, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zobowiązań Powiatu dla 2018 r. na poziomie 5,65%.
7. W wyniku badania sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych nie stwierdzono przypadków realizacji nieplanowanych wydatków (tzw. przekroczeń planu wydatków). Stwierdzono poniesione wydatki sklasyfikowane w § 291 „Zwrot dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości” w dziale 801 „Oświata i wychowanie”, w rozdziale 80195 „Pozostała działalność” i w dziale 851 „Ochrona zdrowia”, w rozdziale 85156 „Składki na ubezpieczenie zdrowotne oraz świadczenia dla osób nieobjętych obowiązkiem ubezpieczenia zdrowotnego” w łącznej kwocie 14.470,85 zł. Wydatki te zostały omówione w sprawozdaniu (s. 46 i 55).
8. W wyniku analizy sprawozdań Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych i Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych oraz informacji przedstawionych w sprawozdaniu stwierdzono, że dochody uzyskane z opłat i kar za korzystanie ze środowiska stanowiły kwotę 275.739,78 zł (100,63%). Ze sprawozdania (s. 64) wynika, że z opłat i kar za korzystanie ze środowiska sfinansowano wydatki w kwocie 185.438,42 zł (rozdział 90095). Planowane w budżecie Powiatu na 2018 r. do sfinansowania z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wydatki na zadanie „Modernizacja budynku Powiatowego Zespołu w Brzegu Dolnym etap I” (rozdział 80195) wykonano w kwocie 32.113,60 zł (w sprawozdaniu nie sprecyzowano czy wydatki te sfinansowano z opłat i kar za korzystanie ze środowiska).

W sprawozdaniu w sposób szczegółowy przedstawiono wykonanie dochodów i wydatków budżetowych w 2018 r., w tym dochodów i wydatków majątkowych. Niemniej jednak należy zwrócić uwagę na konieczność wyczerpującego omówienia w przedkładanym sprawozdaniu wydatków finansowanych z określonych w ustawach szczegółowych dochodów, a dotyczących m.in. ochrony środowiska. Nowelizacja ustawy o finansach publicznych wprowadzona regulacją art. 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2500) narzuca bowiem wymóg ustalenia na koniec roku niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Nowelizacja w tym zakresie będzie miała zastosowanie po raz pierwszy do opracowania i wykonania budżetu na rok 2020.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił pozytywnie zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Wołowskiego za 2018 rok, wskazując jednocześnie, że ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do Rady Powiatu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Zaneder
Ewa Zarzecka