

**Protokół nr 4/19
z wspólnego posiedzenia
Komisji Rady Powiatu Wołowskiego
w dniu 20 lutego 2019 r.**

**Posiedzenie odbyło się w sali sesyjnej nr 18 Starostwa Powiatowego
w Wołowie, Plac Piastowski 2 w godz. 13:50-16:10.**

W posiedzeniu Komisji uczestniczyli następujący członkowie:

Komisja Edukacji, Kultury i Sportu

1. Urszula Wojtyło
2. Józef Szumilas
3. Jarosław Iskra
4. Stanisław Jastrzębski
5. Janusz Dziarski
6. Zbigniew Posacki
7. Janusz Kawalec

Komisja Budżetu, Gospodarki, Infrastruktury i Środowiska

1. Kamil Jeżyna
2. Artur Fojt
3. Wacław Kwiek
4. Zbigniew Skorupa
5. Urszula Wojtyło
6. Janusz Dziarski
7. Zbigniew Posacki
8. Maciej Nejman
9. Kazimierz Pakulski
10. Michał Gołąb

Komisja Zdrowia i Polityki Społecznej

1. Maciej Nejman
2. Józef Szumilas
3. Anna Wróbel
4. Stanisław Jastrzębski
5. Kazimierz Pakulski
6. Michał Gołąb
7. Janusz Kawalec
8. Kamil Jeżyna

Komisja Rewizyjna

1. Bartosz Granat
2. Józef Szumilas
3. Artur Fojt
4. Wacław Kwiek
5. Jarosław Iskra
6. Stanisław Borkowski

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji

1. Stanisław Borkowski
2. Artur Fojt
3. Anna Wróbel
4. Jarosław Iskra
5. Bartosz Granat
6. Zbigniew Skorupa

(Lista obecności stanowi załącznik nr 1 do protokołu).

Ponadto w posiedzeniu uczestniczyli:

- p. Beata Sadowska - Skarbnik Powiatu,
- p. Arkadiusz Muszyński – Wydział Komunikacji, Transportu i Dróg,

- p. Katarzyna Jankowska – Biuro Kontroli i Audytu,
- p. Andrzej Nejman – Sekretarz Powiatu,
- p. Andrzej Woźniak – Radca Prawny.

Posiedzenie otworzył p. Janusz Kawalec, który przedstawił porządek posiedzenia.

Proponowany porządek obrad:

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Przyjęcie porządku posiedzenia.
3. Zaopiniowanie projektu uchwały Rady Powiatu Wołowskiego w sprawie likwidacji Zarządu Dróg Powiatowych w Wołowie.
4. Zaopiniowanie projektu uchwały Rady Powiatu Wołowskiego w sprawie zmiany uchwały nr XXI/107/16 Rady Powiatu Wołowskiego w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Wołowskiego.
5. Sprawy różne.
6. Zamknięcie posiedzenia

Ad.2 Przyjęcie porządku posiedzenia.

Proponowany porządek posiedzenia został przyjęty przez członków wszystkich komisji jednogłośnie.

Ad.3 Zaopiniowanie projektu uchwały Rady Powiatu Wołowskiego w sprawie likwidacji Zarządu Dróg Powiatowych w Wołowie.

Głos zabrał p. Wicestarosta Michał Gołąb, który przedstawił projekt uchwały wraz z uzasadnieniem. P. Wicestarosta wskazał najważniejsze powody, które wnioskuje za likwidacją jednostki Zarządu Dróg Powiatowych i włączeniem go w Wydział Inwestycji i Zamówień Publicznych Starostwa Powiatowego w Wołowie. Radnym przedstawiono protokoły z kontroli doraźnych z ostatnich dwóch lat Zarządu Dróg Powiatowych w Wołowie, które omówione zostaną przez członków zespołów kontrolujących.

Głos zabrał P. Arkadiusz Muszyński, który w oparciu o przygotowaną prezentację multimedialną, przedstawił wyniki kontroli realizowanej w okresie 8 marca - 14 października 2017 r. Przedstawiono zakres kontroli i zespół kontrolujący. Stwierdzono nieprawidłowości w zakresie: 1) realizacji obowiązku zimowego utrzymania dróg w sezonach 2015/2016 oraz 2016/2017, 2) dbałości o pozyskanie środków na budowę/przebudowę dróg, tj. ubieganie się o dofinansowanie z budżetu państwa w ramach programu wieloletniego p.n. „Program rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016-2019” w roku 2016, 3) stosowania się do zaleceń organu zarządzającego ruchem oraz dbałości o bezpieczeństwo ruchu, 4) rozliczania delegacji służbowych i rozliczania zużycia paliwa i wykorzystywania pojazdów oraz sprzętu służbowego, 5) prawidłowości udzielania zamówień w trybie art. 4 pkt 8 ustawy Prawo zamówień publicznych. Przedstawiono wstępne zalecenia pokontrolne dot. stwierdzonych nieprawidłowości, ostateczne nie zostały sformułowane z uwagi na odmowę podpisania protokołu przez dyrektora kontrolowanej jednostki.

Następnie głos zabrała P. Katarzyna Jankowska, która w oparciu o przygotowaną prezentację multimedialną, przedstawiła wyniki dwóch kolejnych kontroli realizowanych w okresie od 25 września 2018 r. do 31 października 2018 r. oraz 14 – 21 grudnia 2018 r. Przedstawiono zakres kontroli i zespół kontrolujący. Pierwsza kontrola została przeprowadzona w celu skontrolowania prawidłowości wydatkowania środków finansowych, prawidłowości udzielania zamówień publicznych i terminowości egzekwowania należności. Stwierdzono nieprawidłowości w zakresie: 1) rozliczania delegacji służbowych, 2) rozliczania zużycia paliwa i wykorzystywania pojazdów oraz sprzętu służbowego, 3) realizacji umów. Przedstawiono zalecenia pokontrolne w związku z stwierdzonymi nieprawidłowościami i uchybieniami ujawnionymi w trakcie kontroli. Starosta Wołowski zobowiązał Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Wołowie m.in. do: przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, przestrzegania zapisów obowiązującego w Zarządzie Dróg Powiatowych w Wołowie regulaminu udzielania zamówień publicznych, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartość kwoty 30.000 euro, dbania o egzekwowanie zapisów zawartych w umowach z wykonawcami, przestrzegania ustawy Pzp, przestrzegania przepisów ustawy z dnia 26 czerwca 1974 Kodeks pracy. Druga kontrola dotyczyła sprawdzenia prawidłowości wykonania zadania pn. „Przebudowa ciągu pieszo-rowerowego w ciągu drogi powiatowej nr 1287D odc. Wołów, ul. Uskorska do Uskorza Wielkiego”. Gmina Wołów wniosła zastrzeżenia dotyczące wykonania inwestycji, odmawiając wypłaty dotacji, w konsekwencji których Powiat Wołowski musiał pokryć koszty

inwestycji w całości. W ramach zaleceń pokontrolnych zobowiązano dyrektora jednostki do zawierania umów z wybranym wykonawcą w zakresie współfinansowanych inwestycji drogowych, dopiero po podpisaniu umowy dotacji, która jest podstawą udzielenia pomocy finansowej stosownie do art. 220 ust. 2 ustawy o finansach publicznych oraz do bieżącego uzgadniania i konsultowania z dotującym wszelkich zmian, odstępstw bądź zastosowania rozwiązań równoważnych w zakresie przyjętego do realizacji projektu przy realizacji inwestycji drogowych współfinansowanych przez inne jst.

P. Michał Gołąb podsumował przedstawione prezentacje w sprawie wyników kontroli Zarządu Dróg Powiatowych w Wołowie, wskazując, iż wykazały niską wydajność w obszarze zarządzania drogami, w szczególności w zakresie zimowego i letniego utrzymania dróg, jakości realizacji inwestycji i współdziałania i kierowania zasobem ludzkim. Stanowiło to kluczową decyzję w sprawie przekształcenia obecnej struktury Zarządu Dróg Powiatowych w Wołowie. W formie multimedialnej P. Wicestarosta przedstawił najważniejsze zmiany, jakim ulegnie likwidowana jednostka, korzyści z wynikające z przekształcenia jednostki oraz propozycję zmiany struktury Wydziału Inwestycji i Zamówień Publicznych poprzez włączenie do niego jednostki Zarządu Dróg Powiatowych (Wydział Inwestycji, Dróg i Zamówień Publicznych, podzielony na trzy referaty). Prezentacja wskazywała inne powiaty, które przyjęły taką strukturę i w których się ona sprawdza, co zweryfikowano poprzez przeprowadzone rozmowy z wóldarzami tych powiatów. Likwidację przeprowadzi powołany w tym celu likwidator, a termin likwidacji ustala się na dzień 30 czerwca 2019 r. P. Michał Gołąb zaprezentował propozycje działań przyszłego Wydziału Inwestycji, Dróg i Zamówień Publicznych.

Przed rozpoczęciem dyskusji, P. Janusz Kawalec ze względów technicznych ogłosił 10 minut przerwy.

Dyskusja:

Po przerwie Przewodniczący Rady wznowił posiedzenie, prosząc o zajęcie głosu w dyskusji Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Wołowie, P. Pawła Czarnego.

P. Paweł Czarny odczytał krótkie wystąpienie dotyczące przedstawionych wyników kontroli oraz likwidacji Zarządu Dróg Powiatowych w Wołowie. Wspomniał, iż dla oglądu całości sprawy należy się również zapoznać z wyjaśnieniami, jakie złożone zostały w toku wspomnianych kontroli. P. Paweł Czarny odniósł się do najbardziej wątpliwych nieprawidłowości stwierdzonych w trakcie kontroli, negując ich zasadność.

P. Zbigniew Skorupa złożył wniosek formalny w sprawie ogłoszenia przerwy w pracy komisji z uwagi na konieczność rozpoczęcia sesji Rady Powiatu.

Przystąpiono do głosowania nad zgłoszonym wnioskiem formalnym:

7 głosami „za” przy 9 głosach „przeciwnych” i 1 głosie „wstrzymującym się” odrzucono wniosek w sprawie ogłoszenia przerwy w pracy komisji.

P. Stanisław Jastrzębski wyraził wątpliwość co do sposobu przeprowadzenia głosowania, które nie odbyło się z podziałem głosowania przez poszczególne komisje.

P. Janusz Kawalec poprosił o konsultację prawną dot. sposobu przeprowadzenia głosowania.

Radca Prawny oświadczył, że głosownie powinno zostać przeprowadzone łączne.

P. Stanisław Jastrzębski poprosił o wnikliwe wyjaśnienie przedstawionego stanowiska.

Radca Prawny podkreślił, że przy posiedzeniu wspólnym komisji powierzone zostało prowadzenie posiedzenia P. Januszowi Kawalcowi, i on nie jako przewodniczący poszczególnych komisji, lecz jako prowadzący obrady zarządził głosowanie łączne.

P. Urszula Wojtyła poprosiła, aby wypowiedzi w dyskusji odnosiły się do spraw merytorycznych i żeby nie kierować swoich wystąpień na drogę polityczną.

Głos zabrał P. Stanisław Jastrzębski, który wyraził swoje wątpliwości w zakresie przedstawionych wyników kontroli wskazując, iż część stwierdzonych nieprawidłowości jest niemożliwe do zmierzenia z uwagi na brak określonych ogólnych norm, stąd ocena ich nieprawidłowości jest subiektywna. Nieprzekazanie środków finansowych przez Gminę Wołów również wzbudza wątpliwości, jeżeli

uczynione zostały uzgodnienia, iż dotacja zostanie przyznana. Dodał jednocześnie, że analizowanie problemu likwidacji jednostki Zarządu Dróg Powiatowych bez odpowiedniego wcześniejszego czasu na zapoznanie się z wszystkimi materiałami i procedowanie uchwały w tej sprawie zaraz po zakończeniu prac Komisji, jest niewłaściwe i wykracza poza standardy pracy Rady Powiatu. P. Stanisław Jastrzębski odparł, iż na sesji Rady Powiatu zgłosi wniosek o skreślenie punktu w sprawie podjęcia uchwały o likwidacji Zarządu Dróg Powiatowych w Wołowie z porządku sesji.

P. Michał Gołąb podkreślił, iż wyniki kontroli doraźnych Zarządu Dróg Powiatowych w Wołowie nie były kluczowym powodem podjęcia decyzji w sprawie woli likwidacji Zarządu Dróg Powiatowych w Wołowie. Ich wyniki zostały zaprezentowane członkom Komisji dla zapoznania się z całością sprawy. Zarząd Dróg Powiatowych w Wołowie nie powinien przystępować do realizacji inwestycji bez podpisanego wcześniej porozumienia z Gminą Wołów w sprawie przekazania środków finansowych. Wyraził również swoje wątpliwości w zakresie wskazanych liczby kilometrów w zestawieniach (ich znaczne zawyżenie w stosunku do faktycznych odległości między miejscowościami), które stanowiły przedmiot kontroli i przyznał rację P. Stanisławowi Jastrzębskiemu, że w chwili obecnej nie jest możliwe faktyczne sprawdzenie części zgłoszonych nieprawidłowości, których charakter jest nieunormowany prawnie.

Głos zabrał P. Arkadiusz Muszyński, który odniósł się do wypowiedzi P. Stanisława Jastrzębskiego stwierdzając, że każda osoba może zapoznać się z wynikami przeprowadzonych kontroli, przeanalizować wszystkie wyliczenia i wyciągnąć własne wnioski. Zespół kontrolujący na podstawie sporządzonych zestawień miał prawo do wskazania zastrzeżeń względem wspomnianych nieprawidłowości.

Wobec braku głosów w dyskusji przystąpiono do głosowania:

Komisja Zdrowia i Polityki Społecznej 5 głosami „za” przy 3 głosach „przeciwnych” i braku głosów „wstrzymujących się” pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały Rady Powiatu w sprawie likwidacji Zarządu Dróg Powiatowych w Wołowie.

Komisja Edukacji, Kultury i Sportu 4 głosami „za” przy 2 głosach „przeciwnych” i braku głosów „wstrzymujących się” pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały Rady Powiatu w sprawie likwidacji Zarządu Dróg Powiatowych w Wołowie.

Komisja Rewizyjna 2 głosami „za” przy 4 głosach „przeciwnych” i braku głosów „wstrzymujących się” negatywnie zaopiniowała projekt uchwały Rady Powiatu w sprawie likwidacji Zarządu Dróg Powiatowych w Wołowie.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji 2 głosami „za” przy 4 głosach „przeciwnych” i braku głosów „wstrzymujących się” negatywnie zaopiniowała projekt uchwały Rady Powiatu w sprawie likwidacji Zarządu Dróg Powiatowych w Wołowie.

Komisja Budżetu, Gospodarki, Infrastruktury i Środowiska 7 głosami „za” przy 3 głosach „przeciwnych” i braku głosów „wstrzymujących się” pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały Rady Powiatu w sprawie likwidacji Zarządu Dróg Powiatowych w Wołowie.

P. Stanisław Jastrzębski zwrócił się do Radcy Prawnego z zapytaniem, dlaczego wniosek formalny był przegłosowywany przez członków wszystkich komisji jednocześnie, natomiast zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie likwidacji Zarządu Dróg Powiatowych w Wołowie przez poszczególne komisje?

Radca Prawny odwołał się do treści Statutu Powiatu Wołowskiego, który bardzo enigmatycznie opisuje wspólne posiedzenie komisji stałych Powiatu Wołowskiego. W przypadku powierzenia przez Przewodniczących Komisji prowadzenia posiedzenia Przewodniczącemu Rady, wnioski formalne przegłosowywane są razem dla zachowania porządku posiedzenia, a projekty uchwał odrębnie przez każdą komisję.

Ad.4 Zaopiniowanie projektu uchwały Rady Powiatu Wołowskiego w sprawie zmiany uchwały nr XXI/107/16 Rady Powiatu Wołowskiego w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Wołowskiego.

Głos zabrał p. Andrzej Nejman – Sekretarz Powiatu, który przedstawił projekt uchwały wraz z uzasadnieniem. Zasadność podjęcia uchwały wynika z konieczności wprowadzenia nowych regulacji i dostosowania Statutu Powiatu Wołowskiego do obowiązujących przepisów w związku z nowelizacją ustawy o samorządzie powiatowym. Jedną ze zmian jest zmiana wynikająca ze sposobu głosowania jawnego. Druga zmiana dotyczy wprowadzenia zasad i trybu działania komisji skarg, wniosków i petycji

poprzez dostosowanie zapisów statutu do regulacji ujętych w wyższych aktach normatywnych. Kolejna zmiana pozwala na poprawę sposobu funkcjonowania Starostwa Powiatowego.

Dyskusja:

P. Janusz Kawalec dopytywał o rozwiązania dotyczące subwencji oświatowej w kontekście reformy oraz dwóch roczników, które wkroczą do szkół od września br.?

P. Skarbnik wyjaśniła, że odpowiedzi udzielić może pracownik Wydziału Edukacji. Na tą chwilę w budżecie powiatu w ZSZ w BD zabezpieczona jest kwota 135.000 zł na dostosowanie pomieszczeń do nowych wymogów oraz zwiększonych oddziałów. W założeniach przyjęto, że będzie ok. 12 oddziałów więcej.

P. Starosta dodał, że z pewnością trzeba będzie poważnie popracować nad promocją szkół na terenie powiatu wołowskiego. Już wszczęto plany działań podnoszące atrakcyjność szkół m.in. LO w Wołowie.

P. Artur Fojt poinformował, że w związku z nową polityką finansową UE, Polska ma otrzymać ok 30 % środków mniej. Zdaniem radnego największe skutki odczują powiaty właśnie takie jak powiat wołowski. Dopytywał, czy pani Skarbnik posiada szczegółowe informacje na ten temat? Jaki wpływ będzie miała ta sytuacja na inwestycje infrastrukturalne, które dla powiatu są najważniejsze? Kolejne pytanie dotyczyło wzrostu wpływów do budżetu powiatu wołowskiego z tytułu podatku PIT. Jak będzie kształtował się pułap w kolejnych latach?

Wobec braku innych głosów w dyskusji przystąpiono do głosowania:

Komisja Zdrowia i Polityki Społecznej 5 głosami „za” przy 3 głosach „przeciwnych” i braku głosów „wstrzymujących się” pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały Rady Powiatu w sprawie zmiany uchwały nr XXI/107/16 Rady Powiatu Wołowskiego w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Wołowskiego

Komisja Edukacji, Kultury i Sportu 4 głosami „za” przy 3 głosach „przeciwnych” i braku głosów „wstrzymujących się” pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały Rady Powiatu w sprawie zmiany uchwały nr XXI/107/16 Rady Powiatu Wołowskiego w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Wołowskiego.

Komisja Rewizyjna 2 głosami „za” przy 4 głosach „przeciwnych” i braku głosów „wstrzymujących się” negatywnie zaopiniowała projekt uchwały Rady w sprawie zmiany uchwały nr XXI/107/16 Rady Powiatu Wołowskiego w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Wołowskiego.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji 2 głosami „za” przy 4 głosach „przeciwnych” i braku głosów „wstrzymujących się” negatywnie zaopiniowała projekt uchwały Rady Powiatu w sprawie zmiany uchwały nr XXI/107/16 Rady Powiatu Wołowskiego w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Wołowskiego.

Komisja Budżetu, Gospodarki, Infrastruktury i Środowiska 7 głosami „za” przy 3 głosie „przeciwnych” i braku głosów „wstrzymujących się” pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały Rady Powiatu w sprawie zmiany uchwały nr XXI/107/16 Rady Powiatu Wołowskiego w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Wołowskiego.

Ad.5 Sprawy różne.

P. Zbigniew Skorupa zwrócił się z zapytaniem do Radcy Prawnego o sposób przeprowadzonego głosowania poprzez podniesienie ręki, bez oznaczenia imiennego głosowania w systemie elektronicznym?

Radca Prawny odpowiedział, że głosowanie zostało przeprowadzone poprawnie.

Wobec braku głosów w powyższym punkcie przystąpiono do kolejnego.

Ad.6 Zamknięcie posiedzenia.

Wobec braku dalszych głosów p. Janusz Kawalec zamknął wspólne posiedzenie komisji.

Na tym protokół zakończono.

Protokolant:

Angelika Błońska

Przewodnicząca Komisji Edukacji Kultury i Sportu – Urszula Wojtyło

Przewodniczący Komisji Zdrowia i Polityki Społecznej – Maciej Nejman

Przewodniczący Komisji Budżetu, Gospodarki, Infrastruktury i Środowiska – Kamil Jeżyna

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej – Bartosz Granat

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji – Stanisław Borkowski